



T.C.  
MİLLÎ EĞİTİM BAKANLIĞI  
Teftiş Kurulu Başkanlığı

Sayı : 73860670-663.03-E.9722705

22.06.2017

Konu: İnceleme, Soruşturma ve Ön İnceleme

DAĞITIM YERLERİNE

- İlgi : a) 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu.  
b) 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu.  
c) Disiplin Kurulları ve Disiplin Amirleri Hakkında Yönetmelik.  
ç) 4483 sayılı Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması Hakkında Kanun.  
d) 652 sayılı Milli Eğitim Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname.

Bakanlığımız tarafından ve Bakanlığımızın gözetim ve denetiminde sunulan hizmetlerin sürekliliğinin sağlanması, duraksamaların önlenmesi amacıyla yapılan inceleme soruşturma çalışmaları sonucunda disiplin, idari ve mali yönden getirilen tekliflerin uygulanmasına yönelik Bakanlığımıza ulaşan geri bildirimlerden;

Bazı disiplin cezası tekliflerinin herhangi bir gerekçe gösterilmeden salt savunmanın yeterli görüldüğü ifade edilerek hiç uygulanmadığı, özellikle Bakan ve en üst disiplin amirleri (Müsteşar, Vali ve Kaymakam) tarafından verilen soruşturma olurlarına göre getirilen disiplin cezası tekliflerinin alt kademedeki disiplin amirlerince herhangi bir sebep ve gerekçe gösterilmeksizin uygulanmadığı; bazı disiplin cezası tekliflerinin de şartlar oluşmadığı halde bir derece hafif disiplin cezası olarak uygulandığı, disiplin cezaları uygulanırken ceza verme karar sürelerinin dikkate alınmadığı;

Uygulanan bazı disiplin cezaları hakkında disiplin kurullarınca ve ilgi (b) Kanuna göre idare mahkemelerince verilen kararların içeriği yeterince değerlendirilmeden disiplin cezalarının kaldırıldığı,

Bazı idari tekliflerin (görev yeri değişikliği, yöneticilik görevinin üzerinden alınması) hiç uygulanmadığı veya ödül sayılabilecek nitelikte uygulandığı (hakkında idari teklif getirilen kişinin mevcut görev yerine göre hizmet puanı veya standartları daha yüksek yerlere atamasının yapıldığı),

Bazı mali tekliflerin, teklifin getirildiği ilgili mevzuat hükümlerine göre uygulanmadığı ve gereği gibi takip edilmediği, anlaşılmıştır. Ayrıca;

Ön inceleme yapılması için Bakanlığımızdan müfettiş görevlendirilmesi yönündeki taleplerin ilgi (ç) Kanunda belirtilen izin vermeye yetkili mercilerce yapılmadığı,

Merkez, taşra ve yurtdışı teşkilatı birimlerince inceleme ve soruşturma yapılması yönündeki taleplerin birim amirlerince yapılmadığı,

İnceleme, soruşturma ve ön inceleme verilerinin zamanında (Makam onayı alındıktan sonra veya görevlendirme yapıldıktan sonra bilgilerin (özellikle şikayet konusu) girilmediği) ve tam olarak e-soruşturma modülüne girilmediği,  
görölmüştür.

İlgi (d) Kanun Hükmünde Kararnamenin “Teftiş Kurulu Başkanlığı” başlıklı 17’nci maddesinde; Teftiş Kurulu Başkanlığının, Bakanın veya Bakanın yetkili kılması üzerine Müsteşarın emri veya onayı ile Bakan adına görev ifa edeceği, Bakanlık teşkilatı ve personeli ile Bakanlığın denetimi altındaki her türlü kuruluşun faaliyet ve işlemlerine ilişkin olarak, usulsüzlükleri önleyici, eğitici ve rehberlik yaklaşımını ön plana çıkaran bir anlayışla, Bakanlığın görev ve yetkileri çerçevesinde denetim, inceleme ve soruşturma iş ve işlemlerinin Bakanlık Maarif Müfettişleri aracılığıyla yürütüleceği hüküm altına alınmıştır.

İlgi (a) Kanunun 125’inci maddesinde; geçmiş hizmetleri sırasındaki çalışmalarını olumlu olan ve ödül veya başarı belgesi alan memurlar için verilecek cezalarda bir derece hafif olanın uygulanabileceği öngörölmüş, “Disiplin Cezası Vermeye Yetkili Amir ve Kurullar” başlıklı 126’ncı maddesinde ise; uyarma, kınama ve aylıktan kesme cezalarının disiplin amirleri tarafından, kademe ilerlemesinin durdurulması cezasının, memurun bağlı olduğu kurumdaki disiplin kurulunun kararı alındıktan sonra, atamaya yetkili amirler, il disiplin kurullarının kararlarına dayanan hallerde ise Valiler tarafından, Devlet memurluğundan çıkarma cezasının amirlerin bu yoldaki isteği üzerine, memurun bağlı bulunduğu kurumun yüksek disiplin kurulu kararı ile verileceği; disiplin kurulu ve yüksek disiplin kurulunun ayrı bir ceza tayinine yetkisi olmadığı, cezayı kabul veya reddedeceği, ret halinde atamaya yetkili amirlerin 15 gün içinde başka bir disiplin cezası vermekte serbest oldukları, özel kanunların disiplin cezası vermeye yetkili amir ve kurullarla ilgili hükümlerinin saklı olduğu kuralına yer verilmiştir. “Karar süresi” başlıklı 128’inci maddesinde de; disiplin amirlerinin uyarma, kınama ve aylıktan kesme cezalarını soruşturmanın tamamlandığı günden itibaren 15 gün içinde vermek zorunda oldukları; kademe ilerlemesinin durdurulması cezasını gerektiren hallerde soruşturma dosyasının, kararını bildirmek üzere yetkili disiplin kuruluna 15 gün içinde tevdi edileceği, disiplin kurulunun, dosyayı aldığı tarihten itibaren 30 gün içinde soruşturma evrakına göre kararını bildireceği; memurluktan çıkarma cezası için ise; disiplin amirleri tarafından yaptırılan soruşturmaya ait dosyanın, memurun bağlı bulunduğu kurumun yüksek disiplin kuruluna tevdiinden itibaren azami altı ay içinde bu kurulca karara bağlanacağı yönünde kurallar ihdas edilmiştir.

İlgi (c) Yönetmeliğin 19’uncu maddesinin 1’inci fıkrasında; disiplin amirlerinin, disiplin işlerinde kendilerine 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu ve özel kanunlarla verilen yetkileri, kamu hizmetlerinin gereği gibi yürütülmesini sağlamak amacıyla; memurlara kanun, tüzük ve yönetmeliklerle tanınan hakları göz önünde tutan, hakkaniyet ve eşitliği esas alan bir tutum ve davranış içinde kullanmak ile yükümlü oldukları, 2’nci fıkrasında; disiplin amirlerinin, memurların uyarma, kınama, aylıktan kesme, kademe ilerlemesinin durdurulması ve memurluktan çıkarma cezalarından biriyle cezalandırılması gereken disipline aykırı davranışlarını öğrendikleri tarihten itibaren kanunen belli süreler içinde disiplin soruşturmasını başlatmak ve gerekli cezayı uygulayarak, disiplin cezası verme yetkisinin zaman aşımına uğramasını önlemek, uyarma, kınama ve aylıktan kesme cezalarını soruşturmanın tamamlandığı tarihi izleyen 15 gün içinde sonuçlandırmak zorunda oldukları belirtilmiştir.

İlgi (ç) Kanunun “İzin vermeye yetkili merciler” başlıklı 3’üncü maddesinde; soruşturma izni yetkisinin kimler tarafından kullanılacağı belirtilmiş; “Ön inceleme” başlıklı 5’inci maddesinde de işin özelliğine göre yetkili merciin, ön incelemenin başka bir kamu kurum veya kuruluşunun elemanlarıyla yaptırılmasını da ilgili kuruluştan isteyebileceği ve bu isteğin yerine getirilmesinin ilgili kuruluşun takdirine bağlı olduğu kuralı öngörölmüştür.

Belirtilen hukuki düzenlemeler uyarınca disiplin soruşturmalarına başlanması, soruşturmaların yürütülmesi ve sonuçlandırılmasında izlenecek yöntemin, hem ceza

yaptırımını gerektirecek fiiller hem de ceza takdirinde bulunacak yetkili disiplin amiri ve kurullar bakımından ayrıntılı kurallara bağlandığı görülmektedir. Ayrıca yürürlükteki mevcut kurullarla soruşturma iş ve işlemlerinin belirli usullerle ve amaçlara yönelik olarak yürütülmesi sağlanarak etkili ve verimli bir kamu hizmet düzeni kurmak ve hukuki güvenlik ilkesini gerçekleştirmek amaçlanmıştır.

Mevzuat gerekleri ve yapılan açıklamalardan hareketle, inceleme soruşturma iş ve işlemlerinde uygulamada birliği sağlamak, kamu hizmetlerinin sunumunda verimliliği ve etkililiği gerçekleştirmek amacıyla aşağıdaki açıklamalar doğrultusunda işlem tesis edilmesi gerektiği değerlendirilmiştir.

Bu itibarla gerek disiplin iş ve işlem süreçlerinin sıhhati, gerekse yargı denetimi aşamasında idari tasarrufların hukuki varlığının korunması açısından;

1. Müfettişler ve muhakkikler tarafından disiplin soruşturması raporlarında getirilen disiplin cezası tekliflerinin, soruşturmanın tamamlandığı (ilgilinin savunmasının alındığı) günden itibaren, ilgi (a) Kanununun 128'inci maddesinde ön görülen süreler içerisinde karara bağlanması,

2. Bir derece hafif olan cezanın uygulanmasında, ilgi (a) Kanununun 125'inci maddesinde yer alan "geçmiş hizmetleri sırasındaki çalışmaları olumlu olan ve ödül veya başarı belgesi alan memurlar için verilecek cezalarda bir derece hafif olanın uygulanabileceği" şartına uyulması,

3. İlgilinin savunmasının yeterli görülmesine bağlı olarak teklif edilen disiplin cezasının uygulanmaması durumunda; dosya içeriği, delil durumu ve hukuki düzenlemelere göre oluşturulan gerekçelerin disiplin cezası verilmemesi kararında açık ve net bir şekilde belirtilmesi; disiplin cezası teklifine dayanak oluşturan soruşturma olurunun Bakan veya ilgi (c) Yönetmelikte belirtilen en üst disiplin amirlerince verilmesi durumunda ise, bu kararın oluru veren makama gönderilmesi,

4. Uygulanan disiplin cezaları hakkında disiplin kurullarınca veya ilgi (b) Kanuna göre idare mahkemelerince verilen kararların içeriğinin değerlendirilmesi ve usule ilişkin eksikliklerin giderilerek yeniden karar verilmesi,

5. Kamu hizmetinin sunumunda niteliği arttırmak amacıyla getirilen idari tekliflerin, soruşturmaların etkililiği açısından amacına uygun olarak (yöneticilik görevinin üzerinden alınması, mevcut görev yerine göre hizmet puanı veya standartları daha yüksek yerlere atamasının yapılmaması, ilgilinin durumuna ve teklife esas olan gerekçelere göre hareket edilmesi) uygulanması,

6. Mali tekliflerin, teklifin türü ve özelliğine göre, ilgili mevzuat hükümlerinde yer alan işlem prosedürlerine göre uygulanması ve takip edilmesi,

7. Ön inceleme çalışmalarını yürütmek üzere Bakanlığımıza iletilen müfettiş görevlendirilmesi yönündeki taleplerin bizzat ilgi (ç) Kanunda belirtilen izin vermeye yetkili mercilerce yapılması,

8. Bakanlığımız merkez, taşra ve yurtdışı teşkilatı birimlerince inceleme ve soruşturma yapılması yönündeki taleplerin bizzat birim amirlerince yapılması,

9. İnceleme, soruşturma ve ön inceleme faaliyetlerine ilişkin verilerin zamanında ve eksiksiz olarak e-soruşturma modülüne işlenmesi,

hususlarında bilgilerini ve gereğini rica ederim.

Yusuf TEKİN  
Müsteşar

Dağıtım:

A ve B Planı